



TERMES DE REFERENCE – ATELIER DU 14-16 MAI 2024

« Conception et mise en œuvre des déclencheurs pour le financement efficace des risques de catastrophes au Sahel » :
partage d'expérience régionales sur la programmation d'actions anticipatoires et réactif aux chocs.

Le travail du Centre dans le Sahel

Le Centre pour la protection contre les catastrophes (CDP ou « le Centre ») s'efforce de trouver de meilleurs moyens d'empêcher les catastrophes de dévaster des vies, en aidant les pays et le système international à mieux gérer les risques. L'identification, la planification et le financement des catastrophes avant qu'elles ne frappent sauve des vies, réduit les souffrances et protège les moyens de subsistance et les économies, notamment pour les communautés les plus pauvres et les plus vulnérables. Pour cela, le Centre fournit des services de conseil, renforce les connaissances, catalyse l'innovation et crée des partenariats entre les secteurs du développement, de l'humanitaire et financier.

Avec le soutien de l'aide britannique (UK Aid), le Centre assiste actuellement la deuxième phase du Programme de protection sociale adaptative au Sahel (PPSAS) de la Banque Mondiale à renforcer les politiques, pratiques et le financement pour rendre les systèmes de protection sociale au Sahel plus adaptés aux chocs climatiques. Notre travail accompagne les programmes dans cinq pays (Burkina Faso, Tchad, Mali, Mauritanie et Niger) pour garantir que les améliorations des systèmes de protection sociale sahéliens soient informées par des principes et des pratiques de financement des risques de catastrophe, et que les financements à long terme et les systèmes d'alerte précoce soient liés à des déclencheurs appropriés.

À ce jour, le projet a délivré des études diagnostiques sur la manière dont le financement des risques de catastrophe peut soutenir la protection sociale adaptative dans de pays spécifiques, ainsi qu'une analyse des indicateurs permettant de prévoir la qualité des saisons agricoles. De plus, nous évaluons des instruments de financement spécifiques avec des déclencheurs définis pour décaisser de l'assistance en forme de transferts monétaires ou en espèces aux ménages vulnérables. Le Centre est en outre membre participant du Groupe de travail régional sur l'action d'anticipation pour la sécurité alimentaire au Sahel.

Contexte du travail de la FAO sur l'Action d'Anticipation au Sahel

L'action d'anticipation (AA) s'appuie sur les systèmes d'alerte précoce pour réduire l'impact des risques prévus sur les moyens de subsistance agricoles et la sécurité alimentaire. Depuis 2018, l'AA est un domaine d'intervention prioritaire du Bureau sous-régional de la FAO pour l'Afrique de l'Ouest et le Sahel (FAO-SFW). La FAO a joué un rôle de premier plan en favorisant le développement des capacités en matière d'AA dans les pays prioritaires, la coordination régionale, le plaidoyer et l'apprentissage dans ce domaine. En outre, la FAO a déclenché des financements AA dans divers pays depuis 2018 pour plusieurs risques dans la région, notamment la sécheresse, les inondations, les ravageurs envahissants et d'autres crises complexes telles que les conséquences de la pandémie de COVID-19.

La FAO soutient activement la mise à l'échelle des capacités ainsi que l'institutionnalisation aux niveaux local et national des approches d'AA dans six pays (Burkina Faso, Cameroun, Tchad, Mali, Niger et Nigeria), en partenariat avec la Protection civile européenne et opérations d'aide humanitaire (ECHO) et le Ministère des Affaires étrangères allemand.

Au niveau régional, la FAO-SFW donne la priorité au renforcement de la coordination, à la promotion des synergies ainsi qu'à l'apprentissage et aux analyses sur l'AA. A travers sa présidence du Secrétariat du Groupe de travail régional sur l'AA pour la sécurité alimentaire au Sahel, la FAO-SFW mène la mise en œuvre d'actions prioritaires guidées par une feuille de route régionale, aux côtés du Comité permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel (CILSS), le Programme Alimentaire Mondial (PAM), l'ACMAD et la FICR. Parallèlement, la FAO-SFW promeut le renforcement des systèmes de protection sociale dans la région, en collaboration avec les autorités nationales et les partenaires techniques.

Contexte pour l'atelier

Les pays sahéliens sont confrontés à des divers facteurs sociaux, économiques et climatiques qui ont récemment accru la fragilité et l'insécurité de la région, augmentant ainsi l'ampleur de la vulnérabilité ressentie en particulier par les personnes pauvres. Avec une résilience relativement faible des ménages aux chocs tels que les sécheresses et les inondations, et une grande partie de la population travaillant dans des secteurs agricoles aux capacités adaptatives limitées, même des chocs climatiques relativement moins graves peuvent avoir des effets significatifs sur les moyens de subsistance des personnes vulnérables. Cela a accentué la nécessité de systèmes gouvernementaux et d'approches humanitaires capables de prédire les chocs climatiques et de s'adapter à eux, afin de réduire les vulnérabilités, mieux anticiper et répondre aux urgences tout en contribuant également à renforcer la résilience à long terme des populations vulnérables.

Afin que de tels efforts puissent fournir un soutien avant les chocs climatiques, et pour qu'ils puissent s'adapter efficacement à différents types de chocs, **les parties prenantes de la protection sociale doivent être en mesure d'exploiter les données climatiques et celles de prévisions disponibles**. Ces données peuvent servir à la fois à surveiller et à cibler des zones spécifiques et des populations exposées ou vulnérables aux chocs climatiques, ainsi qu'à déclencher la mise en œuvre de réponses anticipées ou adaptées pour soutenir les ménages dans ces zones.

Les institutions nationales et régionales ainsi que leurs partenaires techniques et financiers à travers le Sahel prennent des mesures pour améliorer et mieux utiliser les données climatiques et d'alerte précoces et climatiques, notamment pour améliorer la pertinence et la rapidité des réponses à l'insécurité alimentaire. **Il existe actuellement une expérience significative et croissante dans l'utilisation de telles données à travers du Sahel** : des projets et des initiatives ont récemment utilisé des données satellitaires et de

téledétection pour identifier des indicateurs pertinents et définir des niveaux d'alerte pour 'déclencher' des actions anticipées ou des réponses précoces aux chocs climatiques, notamment les sécheresses.

Tous les gouvernements du Sahel ont actuellement en place un ou plusieurs produits d'assurance paramétrique souverains (de l'ARC) pour fournir des ressources supplémentaires en cas de sécheresse grave. De plus, les systèmes nationaux de protection sociale dans plusieurs pays sont de plus en plus interconnectés avec des systèmes d'alerte précoce pour intervenir en cas de chocs climatiques. Pendant ce temps, les acteurs humanitaires à travers la région ont plus d'une douzaine de projets nationaux et régionaux en cours pour les actions anticipées dans les crises humanitaires, avec plus de projets planifiés, aux côtés des efforts des institutions techniques régionales (telles que CILSS, ACMAD et autres) pour améliorer les données météorologiques et climatiques disponibles pour chacune de ces parties prenantes.

Les premiers efforts pour capturer des pratiques communes mettent en évidence la diversité de ces efforts : les actions et réponses basées sur des déclencheurs dans la région visent divers dangers, afin de fournir une gamme de soutiens en nature et en espèces à des groupes de personnes vulnérables à différentes étapes du calendrier potentiel des crises qui peuvent affecter chaque saison agricole au Sahel. Les objectifs et les délais prévus de ces actions sont des facteurs clés influençant les choix de conception et de mise en œuvre de leurs déclencheurs respectifs.

Objectifs et résultats attendus de l'atelier

Dans le cadre de son travail au Sahel, le Centre met à profit son expérience dans l'examen et le test des indicateurs et des déclencheurs pour des risques spécifiques, ainsi que sa compréhension de l'adéquation d'une gamme d'instruments de financement pour l'action précoce et la réponse aux chocs. La FAO-SFW tire parti de l'expérience pratique dans l'élaboration de déclencheurs et de systèmes d'AA pour les aléas climatiques dans la région, ainsi que des enseignements tirés et des approches méthodologiques clés incluses dans les orientations normatives produites dans le passé.

Les deux institutions ont l'intention de convoquer un atelier régional, pour inviter des acteurs à travers la région du Sahel à **échanger sur les leçons émergentes, promouvoir la collaboration et identifier les défis et les priorités communs pour le travail futur sur le développement et la mise en œuvre de déclencheurs** dans le cadre de programmes visant à anticiper et à répondre aux chocs climatiques. À la fin de l'atelier, les participants devraient avoir... :

- obtenu un aperçu des différents types de programmes liés aux déclencheurs menés et/ou en cours dans la région du Sahel, notamment les risques et les impacts pour lesquels les déclencheurs de ces programmes ont cherché à servir de proxy ;
- une meilleure compréhension des leçons apprises, des défis rencontrés et des pratiques efficaces en ce qui concerne :
 - la sélection d'indicateurs de déclenchement et développement de mécanismes de déclenchement,
 - le test et la validation des déclencheurs,
 - la planification et le financement des réponses basées sur ces déclencheurs.
- développé une vision partagée des priorités pour poursuivre les travaux sur la conception des déclencheurs dans la région – y compris la recherche approfondie, la coordination et la diffusion des bonnes pratiques, en prenant en compte les pratiques d'autres régions.
- acquis une compréhension de la manière dont les pratiques et les instruments de financement des risques de catastrophe (FRC) s'appuient sur des déclencheurs.

Audience, logistiques et composantes de l'atelier

Les institutions convocatrices espèrent réunir des spécialistes techniques travaillant sur les alertes précoces, les actions d'anticipation et la programmation réactif aux chocs dans les pays sahéliens (notamment le Burkina Faso, le Tchad, le Mali, la Mauritanie, le Niger et le Sénégal), allant des fonctionnaires des agences nationales de météorologie et d'alerte précoce, aux organismes de coordination régionaux (tels que le CILSS et ACMAD), en passant par le personnel technique travaillant dans les bureaux nationaux et régionaux des principales agences humanitaires et de développement (y compris le PAM, l'UNOCHA, l'OMM, la FICR, l'UNICEF et la Banque mondiale). L'atelier sera également ouvert aux participants d'autres parties prenantes pertinentes, notamment l'African Risk Capacity (ARC), les organisations de recherche et les communautés de pratiques régionales (sur l'action anticipée, la protection sociale), ainsi que les partenaires techniques et financiers bilatéraux.

Le workshop est prévu entre le **14 et le 16 mai 2024** à l'hôtel **Le Ndiambour** à Dakar, au Sénégal, et devrait attirer entre 30 et 50 participants en personne. Il sera organisé sous forme d'événement hybride avec traduction anglais-français, afin de faciliter l'accès des participants à distance aux sessions clés. L'atelier se présentera en forme de, entres autres :

1. Des discussions facilitées, un partage d'expériences sur les thèmes clés et les obstacles dans la conception et la mise en œuvre des programmes d'actions précoces ou anticipatoires ainsi que de réponse aux chocs basés sur les déclencheurs, notamment sur les opportunités et les défis pour les travaux futurs et les approches à améliorer, à tester ou à formaliser ;
2. Des présentations d'exemples de projets au Sahel qui mettent en avant des étapes ou des défis spécifiques dans la conception et la mise en œuvre de certains programmes d'action anticipatoire et de réponse aux chocs basés sur les déclencheurs, et comparant ces expériences avec celles d'autres régions ;
3. Une introduction aux instruments et pratiques pertinents pour le financement des risques de catastrophe, et comment ceux-ci se lient à la conception et à la mise en œuvre des déclencheurs.